



*Parlamentul României*  
*Senat*

Comisia pentru transporturi și infrastructură

Nr. LXXI/ 195 /13.09.2022

**RAPORT**

**Asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

(L445/2022)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru transporturi și infrastructură, prin adresa nr. L445 din data de 18.07.2022, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr 12/1998 privind transportul pe căile ferate române

și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, precum și modificarea și completarea unor acte normative.

**Consiliul Legislativ, a analizat propunerea legislativă și a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu observații și propuneri.**

Dezbaterea propunerii legislative a avut loc în ședința din data de 13.09.2022, care s-a desfășurat la sediul Senatului. Membrii **Comisiei pentru transporturi și infrastructură** au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise**.

Comisia pentru transporturi și infrastructură supune spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinară** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

**Președinte,**

**Senator Toma-Florin PETCU**

**Secretar,**

**Senator Mariuș BODEA**

## ANEXA Raport

### Comisia pentru transporturi și infrastructură

Anexa nr.1 la Raport nr.195 /13.09.2022

#### AMENDAMENTE ADMISE

**La** Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L445/2022)

Nr. Crt.	Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L445/2022)	Amendamente admise de Comisia pentru transporturi și infrastructură	Observații

1	<p>Art. I</p> <p><b>32. La articolul 11<sup>1</sup>, alin. (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(5) Prin derogare de la prevederile art. 333 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, compania națională care administrează infrastructura feroviară poate să închirieze bunuri imobile sau părți din acestea, proprietate publică a statului, către persoane fizice sau juridice înregistrate în România, prin licitație publică, în condițiile legii, cu aprobarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu excepția curților, grădinilor și terenurilor aferente locuințelor de serviciu vândute, care pot fi închiriate direct proprietarilor construcțiilor.</p>	<p><b>La Art. I, punctul 32 se modifică și va avea următorul cuprins :</b></p> <p><b>32. La articolul 11<sup>1</sup>, alin. (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(5) Prin derogare de la prevederile art. 333 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, compania națională care administrează infrastructura feroviară poate să închirieze bunuri imobile sau părți din acestea, proprietate publică a statului, către persoane fizice sau juridice înregistrate în România, prin licitație publică, în condițiile legii, cu aprobarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu excepția curților, grădinilor și terenurilor aferente locuințelor de serviciu vândute, care pot fi închiriate direct proprietarilor construcțiilor și cu excepția bunurilor imobile care fac obiectul parteneriatelor aprobate în baza prevederilor art.11<sup>^2</sup>, care pot fi închiriate</p>	<p>Prin completarea prevederilor alineatului (5) se creează premisele implementării cu celeritate a proiectelor de dezvoltare a infrastructurii feroviare (proprietate publică a statului și proprietate privată a companiei naționale care administrează infrastructura feroviară). Se elimină posibile neclarități privind procedurile de încheiere a contractelor de închiriere cu autoritățile publice locale în scopul implementării proiectelor de dezvoltare prevăzute și aprobate în baza art. 11<sup>^2</sup>.</p> <p><b>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</b></p>
---	--	---	--

		<p><b>direct unităților administrativ-teritoriale sau asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, legal constituite.</b></p> <p>Inițiator: Toma-Florin PETCU, Senator PNL</p>	
2	<p>Art. 17</p> <p>Elementele infrastructurii feroviare publice, inclusiv terenurile pe care sunt amplasate, precum și terenurile destinate acestui scop sunt scutite de orice taxe și impozite.</p>	<p><b>La ART.I, după punctul 36, se introduce un nou punct, 36<sup>1</sup>, cu următorul cuprins :</b></p> <p><b>36<sup>1</sup>. La articolul 17, se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:</b></p> <p>„(2) Compania națională care administrează infrastructura feroviară utilizează în mod gratuit spectrul de frecvență alocat la nivel european pentru rețeaua GSM-R – benzile de frecvență 876 – 880 MHz și 921 – 925 MHz.”</p> <p>Inițiator: Toma-Florin PETCU, Senator PNL</p>	<p>Comisia Europeană, prin intermediul Agenției Uniunii Europene pentru Căi Ferate (ERA), a elaborat și a actualizat periodic Specificația Tehnică de Interoperabilitate Control Comandă și Semnalizare (STI CCS), ultima versiune fiind aprobată prin Regulamentul (UE) 2016/919 al Comisiei din 27 mai 2016 privind specificația tehnică de interoperabilitate referitoare la subsistemele de control-comandă și semnalizare ale sistemului feroviar în Uniunea Europeană, care stabilește utilizarea unui sistem unificat de control, comandă și semnalizare la nivelul Uniunii Europene, respectiv Sistemul European de Management al</p>

<p>Traficului Feroviar – ERTMS nivelul II. Aprobarea STI CCS printr-un Regulament UE impune respectarea ei de către statele membre.</p>	<p>Sistemul ERTMS se compune din:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• GSM-R – un sistem de comunicare radio pe baza GSM, dar pe frecvențe specifice căilor ferate;</li> <li>• ETCS (European Train Control and Command System – Sistemul european de control al trenurilor) – sistem ce permite transmiterea informațiilor privind viteza de circulație către mecanic și monitorizează respectarea acestora.</li> </ul>	<p>Totodată, potrivit Regulamentului (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de</p>	
---	--	---	--

	<p>abrogare a Deciziei nr.661/2010/UE, cu modificările și completările ulterioare, Rețeaua Trans-Europeană de Transport (TEN-T) – centrală (Core) și globală (Comprehensive) trebuie să îndeplinească o serie de condiții tehnice, inclusiv implementarea ERTMS (ETCS nivel II și sistemul de comunicații GSM-R). Același act normativ european stabilește ca termen pentru finalizarea modernizării rețelei centrale anul 2030 – art. 38 alin (3) - și pentru finalizarea modernizării rețelei globale anul 2050 - art. 9 alin (2).</p> <p>Având în vedere obligativitatea implementării ERTMS, introducerea sa a fost prevăzută în cadrul tuturor proiectelor de modernizare a infrastructurii feroviare finanțate cu fonduri europene.</p> <p>Sistemul GSM-R utilizează benzile</p>	
--	--	--

	<p>de frecvență 876 – 880 MHz și 921 – 925 MHz. Acest sistem este utilizat exclusiv pentru desfășurarea traficului feroviar, neavând nicio altă utilizare comercială. De altfel, frecvențele respective sunt incluse în Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 376/2020 privind aprobarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio ca „GSM-R (în banda 876-880 MHz, pereche cu 921-925 MHz; sisteme pentru căile ferate)”; astfel nefiind posibilă alocarea acestora pentru alte scopuri.</p> <p>Cu toate acestea, frecvențele GSM-R nu sunt scutite de tarife, Decizia Președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 551/2012 privind stabilirea tarifului de utilizare a spectrului nestabilind în mod explicit sau implicit acest lucru.</p>



		<p>Astfel, pentru operaționalizarea practică a sistemului ERTMS, considerăm că este necesară modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru crearea cadrului legislativ prin care administratorul infrastructurii feroviare publice – Compania Națională de Căi Ferate „C.F.R.” S.A. să fie scutită de la plata frecvențelor.</p> <p>Secțiuni cu lucrările de instalare ale sistemului ERTMS nivel 2 finalizate:</p> <p>Buftea – Brazi (37 km): ETCS nivel 2 cu GSM-R instalat și certificat;</p> <p>Sighișoara – Simeria (173 km):</p>
--	--	--

			<p>ETCS nivel 2 cu GSM-R, în curs de certificare;</p> <p>Km. 614 – Curtici (24 km): ETCS nivel 2 cu GSM-R, în curs de certificare.</p> <p><b>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</b></p>
3	<p>Art. 25</p> <p><b>(2) Prevederile alin. (1) nu se aplică pentru acele părți ale infrastructurii feroviare neinteroperabile închiriate altor persoane juridice, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.</b></p>	<p><b>La ART.1, după punctul 53 se introduce un nou punct, 53<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>53<sup>1</sup>. La articolul 25, alineatul (2) se abrogă.</b></p>	<p>În condițiile în care OUG 12/1998 a fost completată prin prevederile OUG 107/2022 cu articolele 11<sup>^</sup>2 și 37<sup>^</sup>1 care permit unităților administrativ teritoriale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară să constituie parteneriate de dezvoltare și exploatare a elementelor infrastructurii feroviare, aliniatul propus spre abrogare interzice utilizarea fondurilor puse la dispoziție de autoritățile locale și pentru calea</p>

		<p>ferată publică închiriată către gestionarii de infrastructură. Contractele de închiriere sunt încheiate pe termen scurt, iar infrastructura feroviară este proprietate publică a statului român. Prin abrogarea acestui alineat se creează premisele alocării de fonduri către toate categoriile de linii ferate publice, din administrarea CFR S.A.</p>
		<p><b>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</b></p>